

Uchwała Nr 4200/VI/159/2016
z dnia 28 listopada 2016 roku
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Poczesna projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną - z zastrzeżeniami** zawartą w uzasadnieniu opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Poczesna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Poczesna projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Poczesna w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 - ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązanie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt Uchwały Rady Gminy Poczesna obejmuje lata 2017-2030, przy czym w roku 2029 jednostka nie posiada już długu.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa wyżej wymienionym artykule w latach 2020-2030 wynosi dla każdego roku 4.200.000,00 zł.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina nie stosuje wyłączeń ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy w latach 2017-2030.

Skład Orzekający dokonał oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2017 r. oraz w latach następnych i wskazuje, że:

- dochody ogółem w latach 2024-2030 prognozowane są w tych samych kwotach tj. 47.300.000,00 zł,
- dochody bieżące w latach 2020-2030 prognozowane są w tych samych kwotach tj. 47.200.000,00 zł. W tym w tych samych kwotach prognozowane zostały dochody:
 - a) z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 11.300.000,00 zł,
 - b) z tytułu udziału we wpłatach z podatku dochodowego od osób prawnych w kwocie 370.000,00 zł,
 - c) podatki i opłaty w kwocie 13.750.000,00 zł,
 - d) z podatku od nieruchomości 8.600.000,00 zł,
 - e) z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 11.500.000,00 zł,
- z subwencji ogólnej 2018-2030 prognozowanej w kwocie 8.700.000,00 zł,
- wydatki bieżące w latach 2020-2030 prognozowane są w kwocie 43.000.000,00 zł.

Wynikająca z art. 226 ustawy o finansach publicznych realistyczność wieloletniej prognozy finansowej polegać powinna na rzetelnym sporządzaniu dokumentu uwzględniając potencjalne, realne do osiągnięcia dochody oraz możliwość spłat zobowiązań w poszczególnych latach. Wieloletnia prognoza finansowa powinna również uwzględniać zdarzenia, które mają lub będą miały wpływ na gospodarkę finansową jednostki w latach na który sporządzony został dokument. Aby spełnić ustawowy wymóg powinna uwzględniać wystąpienie zjawisk nieoczekiwanych (np: wahań koniunktury) oraz prawidłowych założeń metodologicznych (wskaźnik inflacji, PKB), bez zaniżania, pozostawienia na tym samym poziomie lub zawyżania prognozowanych wartości. W związku z powyższym nie ma możliwości aby jednostka przez kilka a nawet kilkanaście lat realizowała i osiągała takie same kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Poczesna do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błędny zapis zawarty w § 2 projektu Uchwały Rady Gminy Poczesna dotyczący lat realizacji przedsięwzięć na lata 2017-2030, podczas gdy z załącznika nr 2 do uchwały wynika, że jednostka przedsięwzięcia realizuje do roku 2022.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na błędnie ustalony limit zobowiązania zadania pn "Termomodernizacja budynku urzędu gminy", który ustalony został w kwocie 2.590.000,00 zł i jest o 1.000.000,00 zł wyższy od łącznej kwoty nakładów finansowych tego zadania wynoszących 1.590.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie wieloletniej prognozie finansowej na lata 2017-2021 występują następujące uchybienia:

- błędnie wykazana kwota wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami,
- prognozowane dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2020-2022 są znacznie wyższe od tych wielkości uzyskiwanych w poprzednich latach (brak zamieszczenia objaśnień przyjętych wartości),
- błędnie wykazane kwoty nadwyżek zawarte w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej w latach 2017 (nadwyżka budżetowa 1.515.000,00 zł i 1.000.000 zł wolne środki) i 2029 (nadwyżka w kwocie 432.715,00 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Poczesna przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Częstochowie

PRZEWODNICZĄCY
VI Składu Orzekającego

dhca

Mirosław Cer