

„Budowa kanalizacji sanitarnej w Brzezinach Nowych, Brzezinach Kolonii Sobuczynie i we Wrzosowej” Nr projektu POIS 01.01.00-00-059/08

Poczesna, 31.01.2013.

JRP.042.16.2013.D.M

**WYJAŚNIENIE**  
**treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia**

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.) informuję, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „INŻYNIER KONTRAKTU PRZEDSIĘWZIĘCIA BUDOWA KANALIZACJI SANITARNEJ W BRZEZINACH NOWYCH, BRZEZINACH KOLONII, SOBUCZYNIIE I WRZOSOWEJ” złożono zapytanie o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Poniżej treść zapytania i wyjaśnienie Zamawiającego:

**Pytanie:**

Zamawiający w pkt. 8 SIWZ określił warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków.

1. W pkt.8.1.2.c)1) Zamawiający wymaga aby Wykonawca dysponował osobami zdolnymi do wykonania niniejszego zamówienia...”

1) Inspektor nadzoru inwestorskiego w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych – Kierownik Zespołu

- uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych lub uprawnienia równoważne do powyższych, a wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów prawa z aktualnym zaświadczeniem o przynależności do Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa;

- co najmniej 10-letnie doświadczenie w pracy w charakterze Inspektora nadzoru budowlanego przy realizacji minimum jednej zakończonej inwestycji z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych o wartości robót co najmniej 10.000.000 PLN brutto  
Czy zamawiający uzna za spełnienie warunku 8.1.2.c 1) ( a przez to zmodyfikuje postawione

warunki) jeżeli wykonawca wykaże, że dysponuje osoba na funkcję Inspektora Nadzoru, która posiada:

– uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych lub uprawnienia równoważne do powyższych, a wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów prawa wraz z aktualnym zaświadczeniem o przynależności do Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa  
- co najmniej 5 letnie doświadczenie w pracy w charakterze inspektora nadzoru budowlanego lub kierownika robót w tym przy realizacji minimum jednej zakończonej inwestycji z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych o wartości robót co najmniej 10 000 000 PLN brutto

Przedmiotem zamówienia jest pełnienie funkcji Inżyniera kontraktu i inspektora nadzoru budowy kanalizacji sanitarnej, więc niezrozumiałym jest żądanie spełnienia warunku posiadania uprawnień w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych i gazowych. Ponadto niezrozumiałym jest żądanie posiadania 10-letniego doświadczenia w pracy w charakterze wyłącznie inspektora nadzoru. Doświadczenie kierownika robót nie jest gorsze od doświadczenia inspektora nadzoru a doświadczenie zdobyte w ciągu 5 lat jest równie bogate i wystarczające aby poznać aktualne, nowoczesne technologie, metody organizacji pracy, kontroli jakości itp. Żądanie 10-letniego doświadczenia w pracy ogranicza dostęp do zamówienia i do pracy ludziom młodym i wykracza poza podstawowy cel, który dopuszcza ustawa prawo zamówień publicznych tzn. możliwość postawienia warunku, który zapewni zamawiającemu realizację zamówienia przez osoby zdolne do wykonania zamówienia. Można powiedzieć z całą odpowiedzialnością, że osoby posiadające 5-letnie doświadczenia w pracy w charakterze inspektora nadzoru lub kierownika robót posiadają wystarczające doświadczenie i wiedzę dla pełnienia funkcji inspektora nadzoru przy budowie kanalizacji sanitarnej. Należy także zaakcentować, że uprawnienia budowlane nie rozgraniczają funkcji kierownika i inspektora nadzoru a osoba która uprawnienia otrzymuje może te funkcje pełnić bez dodatkowych uprawnień i zezwoleń.

2. W pkt.8.1.2)c)4) zamawiający wymaga aby Wykonawca dysponował osobami zdolnymi do wykonania niniejszego zamówienia...”

4) Kierownika kontraktu

- co najmniej 10-letnie doświadczenie w pracy na stanowisku kierownika kontraktu- Inżyniera kontraktu przy minimum dwóch zakończonych inwestycjach z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych, o wartości robót co najmniej 10.000.000 PLN brutto każda

-wyształcenie wyższe techniczne

Czy zamawiający uzna ten warunek za spełniony jeśli Wykonawca wykaże, że dysponuje osobą na funkcje Kierownika Kontraktu, która posiada:

- co najmniej 5-letnie doświadczenie w pracy na stanowisku Kierownika kontraktu – Inżyniera Kontraktu w tym przy minimum dwóch zakończonych inwestycjach z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych, o wartości robót co najmniej 10.000.000 PLN brutto każda,

- posiada wykształcenie wyższe.

Można powiedzieć z całą odpowiedzialnością, że osoby posiadające 5- letnie doświadczenie w pracy w charakterze kierownika kontraktu –Inżyniera kontraktu posiadają wystarczające doświadczenie i wiedzę dla pełnienia tej funkcji. Żądanie 10-letniego doświadczenia w pracy ogranicza dostęp do zamówienia i do pracy ludziom młodym i wykracza poza podstawowy cel, który dopuszcza ustawa prawo zamówień publicznych tzn. możliwość postawienia warunku, który zapewni Zamawiającemu realizację zamówienia przez osoby zdolne do wykonania zamówienia.

3. W pkt. 8.1.2)d) Zamawiający wymaga aby Wykonawca w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, wykonał minimum dwie usługi o wartości co najmniej 350 000,00 zł brutto każda, której przedmiotem było pełnienie funkcji Inżyniera Kontraktu –Inwestora zastępczego itp. dla inwestycji z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych, o wartości robót budowlanych co najmniej 10 000 000 PLN brutto.

Postawione wymaganie jest nieproporcjonalne i stoi w sprzeczności z obecnymi realiami rynkowymi. Żądanie wykonania dwóch usług o wartości min. 350 000 PLN przy wartości robót budowlanych min. 10 000 000 PLN jest bardzo zawyżone ponieważ wynagrodzenie Inżyniera Kontraktu stanowiłoby równowartość 3,5 % wartości robót budowlanych. Analiza rynku pokazuje, że w okresie ostatnich 3 lat wskaźnik ten nigdy nie przekracza 2%.

W związku z tym czy Zamawiający uzna za spełnienie przez Wykonawcę tego warunku jeżeli Wykonawca w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie, wykonał minimum dwie usługi o wartości co najmniej 200 000,00 PLN brutto każda, której przedmiotem było pełnienie funkcji Inżyniera Kontraktu –Inwestora zastępczego, nadzoru inwestorskiego, itp. dla inwestycji z zakresu gospodarki wodno-ściekowej realizowanej z udziałem środków unijnych, o wartości robót budowlanych co najmniej 10 000 000 PLN brutto.

W przedmiotowej sprawie pragniemy podkreślić, że zgodnie z opinią prawną P. Izabeli Łazugi zamieszczona na stronach Urzędu Zamówień Publicznych w przedmiotowej sprawie należy bezwzględnie brać pod uwagę, że :

Stosownie do art. 22 ust. 4 ustawy opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków powinien być związany z przedmiotem zamówienia i proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Ten przepis wskazuje dyrektywy postępowania przez zamawiającego przy dokonywaniu opisu, które przede wszystkim mają zapewnić realizację podstawowych zasad ustawy uczciwej konkurencji i równego traktowania (art. 7 ust. 1). Przede wszystkim opis sposobu oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu nie może ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom zdolnym do jego realizacji. „Związany z przedmiotem zamówienia” – opis warunków powinien być dokonywany przez pryzmat celu jakiego ma on służyć a więc zapewnieniu wyboru wykonawcy, który daje rękojmię należytego wykonania przedmiotu udzielonego zamówienia. Nie można dokonywać zatem opisu warunków w sposób, który wykracza poza realizację tego celu.

Pokładając nadzieję, że Zamawiającemu zależy na wyłonieniu wykonawcy zdolnego do należytego wykonania zamówienia a nie na ograniczeniu wykonawcą dostępu do zamówienia wnosimy o modyfikacje wyżej wymienionych warunków a przez to o zachowanie zasad uczciwej konkurencji.

### **Odpowiedź:**

Gmina Poczesna realizuje zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w brzezinach Nowych, Brzezinach kolonii, Sobuczynie i we Wrzosowej” od 2010 roku. Wartość nadzorowanych robót wynosi 20 012 530,00 PLN.

W trakcie wykonywania zadania Zamawiający napotkał na szereg trudności z upadłością poprzedniego Wykonawcy robót łącznie. To wszystko spowodowało, że kryteria na wykonanie usługi Inżyniera kontraktu są adekwatne do zadania , jednak w żadnym przypadku nie przekraczają naszego przedmiotu zamówienia.

Wymaganie 10-letniego doświadczenia nie jest w naszym przypadku wysokie. Zarówno Inspektor nadzoru jak i kierownik kontraktu będą realizować zadanie o dużym stopniu trudności, będą odpowiedzialni za nadzór nad zadaniem realizowanym przez obecnego Wykonawcę oraz za

formalne uporządkowanie całego zakresu robót (czyli także tych robót, które wykonywał poprzedni Wykonawca) stąd wymóg posiadania 10-letniego doświadczenia jest przemyślany i w pełni uzasadniony.

Realizacja zadania przebiega w terenie uzbrojonym w gaz i wszelkie sieci techniczne. W zakresie jego jest budowa przepompowni ścieków w rozwiązaniu kontenerowym – stąd wymóg od inspektora posiadania uprawnień w zakresie instalacji i urządzeń wentylacyjnych i gazowych również znajduje uzasadnienie.

Jeżeli chodzi o warunek minimalnej wartości usługi Inżyniera kontraktu – kwota w nim zawarta nie przekracza tej, którą oszacowaliśmy dla prawidłowego zrealizowania usługi, stąd zarzut o przekroczeniu proporcjonalności jest nieuzasadniony.

Reasumując odpowiadamy Państwu, że zależy nam na wyłonieniu Wykonawcy zdolnego do należytego wykonania naszego zadania dotyczącego „Budowy kanalizacji sanitarnej w Brzezinach Nowych, Brzezinach kolonii, Sobuczynie i we Wrzosowej”, które jest zadaniem trudnym, wymagającym postawienia dla oferentów warunków występujących w SIWZ na przedmiotową usługę.

**WOJTS**  
mgr inż. Krzysztof Ujma